

**О проекте федерального закона «О внесении изменений в некоторые  
законодательные акты Российской Федерации по вопросам  
негосударственного пенсионного обеспечения»  
(гарантированный пенсионный план)**

Минфином России разработан проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам негосударственного пенсионного обеспечения», направленный на формирование за счет личных взносов граждан дополнительного пенсионного обеспечения при стимулирующей поддержке государства.

Новый вид негосударственного пенсионного обеспечения предоставляет гражданам возможность заключить с НПФ договор «гарантированного пенсионного плана» (далее – ГПП).

Исходя из текста законопроекта финансовой основой ГПП будут являться взносы участников, уплата которых может осуществляться участником самостоятельно либо через работодателя.

Пенсионные резервы ГПП подлежат обособлению от иных пенсионных резервов НПФ.

В рамках ГПП участнику могут быть назначены:

- пенсионная выплата по ГПП (стандартная схема выплат);
- досрочная выплата (по медицинским показаниям);
- негосударственная пенсия, в т.ч. пожизненная негосударственная пенсия или пенсионная выплата, назначаемые и выплачиваемые в соответствии с пенсионными правилами фонда-участника по ГПП.

За участниками ГПП закрепляется право:

- требовать от работодателя, с которым состоит в трудовых отношениях, регистрации его в реестре участников гарантированного пенсионного плана;
- выбирать либо изменять ранее выбранный фонд-участник для целей формирования пенсионных резервов;
- самостоятельно определять размер уплачиваемых взносов и неоднократно приостанавливать их уплату;
- требовать от работодателя исчисления, удержания перечисления пенсионных взносов по ГПП;
- требовать от НПФ возврата уплаченных сумм пенсионных взносов не позднее шести месяцев с даты первой уплаты таких взносов с одновременным прекращением пенсионного договора гарантированного пенсионного плана (право «пробного» периода);
- вносить при обращении за назначением пенсионной выплаты по ГПП единовременный платеж, дополняющий сформированные средства

ГПП до общего размера средств ГПП, достаточного для назначения пенсионной выплаты;

- получать пенсионную выплату по ГПП в любом фонде-участнике ГПП при возникновении основания для ее получения;

- получать иные выплаты по ГПП при возникновении основания для получения таких выплат в фонде-участнике, в котором осуществлялось формирование пенсионных резервов ГПП.

Стандартными основаниями для назначения и выплаты пенсионных выплат являются достижение мужчинами и женщинами пенсионного возраста 65 и 60 лет соответственно или истечение 30-летнего периода с даты уплаты пенсионных взносов по ГПП (без учета срока приостановления уплаты таких взносов). В этих случаях размер пенсионной выплаты по ГПП при ее назначении рассчитывается как соотношение общего размера средств, учтенных на индивидуальном пенсионном счете участника ГПП, и периода пенсионной выплаты, равного 15 годам (или 180 месяцев). В случае, если по результатам расчета размер пенсионной выплаты по ГПП при ее назначении составит менее 1/5 социальной пенсии, фонд-участник вправе выплатить участнику ГПП единовременную выплату в размере средств ГПП такого участника. Пенсионные правила фонда-участника ГПП могут предусматривать иные пенсионные схемы и основания для назначения и выплаты пенсионных выплат.

Участник ГПП, которому не назначена пожизненная негосударственная пенсия, в случае наличия у него заболевания в соответствии с перечнем социально значимых заболеваний (утверждены Правительством Российской Федерации), вправе обратиться за получением досрочной выплаты по ГПП в целях возмещения фактически понесенных им расходов по дорогостоящим видам лечения (утверждены Правительством Российской Федерации) в размере не более суммы средств ГПП участника ГПП.

В случае смерти участника ГПП его средства ГПП включаются в состав наследства и наследуются на общих основаниях. Исключением является ситуация, когда участнику назначена пожизненная негосударственная пенсия. В этом случае его средства ГПП не включаются в состав наследства и не наследуются.

Ведение реестра участников гарантированного пенсионного плана и администрирование взносов обеспечивает пенсионный оператор. Данную деятельность вправе осуществлять лицо, которому присвоен статус центрального депозитария. Деятельность по ГПП могут осуществлять

только НПФ, внесенные в реестр негосударственных пенсионных фондов - участников системы гарантирования прав застрахованных лиц.

Регулирование деятельности по ГПП, надзор и контроль за указанной деятельностью возлагается на Банк России.

На правоотношения по ГПП распространяется система гарантирования прав, предусмотренная законодательством о гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений.

Проектом предусмотрены переходные положения, касающиеся порядка передачи средств пенсионных накоплений, отраженных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица или на пенсионном счете накопительной пенсии т.д. в качестве пенсионного взноса по договору ГПП.

Предполагаемый срок вступления в силу закона - 1 января 2021 года.

**30 октября 2019 года законопроект представлен для общественного обсуждения.** Учитывая социальную значимость законопроекта и в целях выработки консолидированной позиции Федерацией Независимых Профсоюзов России и ее членскими организациями было организовано обсуждение в трудовых коллективах.

**По состоянию на 29 ноября 2019 года в Департамент социального развития Аппарата ФНПР поступило всего 67 обращений от членских организаций ФНПР, из них**

- от 15 общероссийских отраслевых профсоюзов из 40
- от 52 территориальных объединения организаций профсоюзов из

**82\***

№пп	Наименование федерального округа	Кол-во ТООП, представивших информацию*
1.	Центральный федеральный округ	12 из 18
2.	Северо-Западный федеральный округ	7 из 9
3.	Южный федеральный округ	7 из 8
4.	Северо-Кавказский федеральный округ	3 из 7
5.	Приволжский федеральный округ	8 из 14
6.	Сибирский федеральный округ	6 из 10
7.	Уральский федеральный округ	5 из 6
8.	Дальневосточный федеральный округ	4 из 10
<b>ИТОГО</b>		<b>52 из 82</b>

В целях обсуждения проекта федерального закона о гарантированном пенсионном плане абсолютным большинством членскими организациями ФНПР были направлены материалы в областные отраслевые комитеты и трудовые коллективы; проводились совещания, а также личные встречи с руководителями обкомов (*металлургия, образование и здравоохранение, угольная промышленность, агропромышленный комплекс РФ, железнодорожное и транспортное строительство и другие*); поднимались вопросы на региональных РТК (*Забайкалье*); было организовано обсуждение среди студенческой молодежи (*Забайкалье*).

**По итогам обсуждения законопроекта членскими организациями ФНПР были представлен ряд мнений, замечаний и предложений:**

1. В виду неоднократного совершенствования пенсионной системы в течение 30 лет, участившихся случаев мошенничества на финансовых рынках, «заморозки» накопительной части пенсии, а также повышения пенсионного возраста в конце 2018 года – привело к снижению доверия у работающих граждан к пенсионной системе в целом (*АПК, ГМПР, Жизнеобеспечение, Госучреждения, Росуглепроф, Профсоюз авиационных работников, Профсоюз адвокатов, Водный транспорт, Республика Крым, Республика Коми, Вологда, Еврейская АО*).

2. ГПП ориентирован на категории работников с устойчивой занятостью и высокой заработной платой, что ограничивает возможность участие в этой системе и может привести к социальному «взрыву». В целях стабильного развития добровольного пенсионного страхования потребуются комплексные меры на рынке труда (*АПК, Роспрофжел, Жизнеобеспечение, Профсоюз авиационных работников, Кузбасс, Красноярск, Тюмень, Республика Алтай, Новгород, Псков, Еврейская АО, Астрахань, Республика Крым, Брянск*).

3. Особое внимание членские организации ФНПР уделяют соблюдению принципа добровольности вкладов в негосударственные пенсионные фонды (*Культура, Электропрофсоюз, Калининград, Томск, Забайкалье, Сахалин, Республика Северная Осетия-Алания, Волгоград, Республика Крым, Орел, Брянск*).

4. Выявлено неравенство подходов при поддержке работников производственной и бюджетной сферы со стороны государства и работодателя (*образование, здравоохранение, Республика Северная Осетия-Алания*).

5. Отсутствует гарантированный процент доходности (*АПК, Культура, ГМПР, Росавтодор, Кузбасс, Омск, Красноярск, Ростов*).

6. Вызывают опасение непрозрачные механизмы защиты и сохранности накопленных средств, удержанных с заработной платы работников (*АПК, ГМПП, Росавтодор, Водный транспорт, Кузбасс, Омск, Красноярск, Республика Крым, Ростов, Татарстан, Брянск*).

7. Законопроект оговаривает случаи наследования пенсионных накоплений, однако в нем отсутствует возможность назначения гражданином правопреемников (по аналогии с пенсионными накоплениями в НПФ) (*АПК, Электропрофсоюз, Водный транспорт, Мурманск, Краснодар, Татарстан*).

8. Законопроект дублирует права граждан по негосударственному пенсионному обеспечению, банковским вкладам, установленные главой 44 ГК РФ и нормы Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», что делает его неактуальным. Таким образом создаются две одинаковые системы. (*Курганская область, Псков*).

9. Необходимо предварительно решить целый комплекс социально-экономических проблем и выполнить Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» (*Кузбасс*).

10. Законопроект необходимо рассматривать в пакете с поправками, предусматривающими изменения в части второй Налогового кодекса РФ, в Кодекс об административных правонарушениях с административной ответственностью пенсионного оператора за невыполнение своих обязанностей (*ГМПА, Судостроение, Калининград*).

11. Кроме того, законопроект имеет замечания юридикотехнического характера, включая отсылочные и бланкетные нормы, допускающие неоднозначное толкование (*Роспрофжел, Ростов*).

**Концепция законопроекта о ГПП была поддержана 3 членскими организациями ФНПР:**

- 1) Нефтегазстройпрофсоюз;
- 2) Союз «Федерация организаций профсоюзов Курской области»;
- 3) Союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов организаций Томской области»;

**Замечаний и предложений не имеют 12 членских организаций ФНПР:**

- 1) Профессиональный союз гражданского персонала Вооруженных Сил России;
- 2) Межрегиональное объединение организаций профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области;

- 3) Союз «Воронежское областное объединение организаций профсоюзов»;
- 4) Саратовский областной союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Саратовской области»;
- 5) Федерация профсоюзов Удмуртской Республики;
- 6) Союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Амурской области»;
- 7) Союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Республики Саха (Якутия)»;
- 8) Алтайский краевой союз организаций профсоюзов (Алтайский крайсовпроф);
- 9) Союз «Объединение организаций профсоюзов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;
- 10) Челябинский областной союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Челябинской области»;
- 11) Республика союз «Федерация профсоюзов Чеченской Республики»;
- 12) Федерация профсоюзов Республики Адыгея;

**В ходе анализа были выделены предложения, которые возможно учесть при дальнейшей работе над законопроекта.**

- Апробировать законопроект в пилотных регионах Российской Федерации с различным уровнем средней заработной платы по экономике субъекта (*АПК*).

- Закрепить за участниками ГПП право в любой момент отказаться от участия в системе, с последующим получением всех накопленных средств на счете (в проекте федерального закона эта возможность ограничена 6 месяцами) (*Мурманск, Томск*).

- Уменьшить постоянную и переменную части вознаграждения фонда-участника до 0,5 и 5 % (*Томск*).

- Необходимо вывести их системы ОПС накопительный компонент, «разморозить» накопления (*Госучреждения, Нефтегазстройпрофсоюз, Астрахань*)

#### **Позиция сторон социального партнерства:**

За счет внедрения системы ГПП Минфин сможет привлекать до 360 млрд рублей каждый год.

В конце ноября 2019 года Минтруд России подготовил и направил в Минфин России замечания по совершенствованию текста законопроекта. М.А. Топилин отметил два пункта, которые вызывают вопросы у его ведомства: обеспечение гарантий и страхование ответственности.

Социальный блок **не поддерживает концепцию** в ее нынешней конфигурации — сразу по нескольким причинам:

- Во-первых, непонятно, почему разработкой мер социальной политики занимается финансовый блок.

- Во-вторых, концепция ГПП не содержит никаких важнейших целей, которые планируется достичь за счет этого продукта. Например, коэффициента замещения. При этом вопрос повышения пенсий находится в зоне ответственности именно социального блока.

Комитет по развитию пенсионных систем и соцстрахованию РСПП подготовил проект позиции по поводу ГПП.

Нынешняя конфигурация ГПП **не представляет интереса для работодателей из-за недостаточных налоговых льгот.** При этом ряд бизнесменов обратили внимание на то, что администрирование новой системы потребует значительных дополнительных и регулярных затрат, в том числе на программное обеспечение для взаимодействия с пенсионным оператором.

Работодатели **опасаются, что реализация концепции может создать противоречия между новым продуктом и уже существующими программами негосударственного пенсионного обеспечения.** ГПП может поставить под вопрос дальнейшее развитие существующих корпоративных программ, которые на сегодняшний день охватывают более 6 млн. человек.

Кроме того, проблемы могут возникнуть в связи с тем, что ГПП предусматривается возможность получать большие налоговые льготы, чем по классическому негосударственному пенсионному обеспечению (НПО), гибкость в вопросе выплат, а средства будут застрахованы с учетом инвестиционного дохода.

Эксперты считают, что **документ «сырой»: нет увязок с налоговым законодательством; на работодателей накладывают новые обязанности и возможности в виде софинансирования со слабыми льготными условиями.**